

Концепция развития системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации

Введение

Современный спорт высших достижений предъявляет новые, более высокие, требования, к качеству подготовки спортивного резерва для сборных команд России.

Тенденция усиления глобальной конкуренции на международной спортивной арене в перспективе сохранится, что предполагает активную работу по поиску новых подходов к развитию системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации.

В результате произошедших в стране социально-экономических изменений система детско-юношеского спорта, обеспечивавшая ранее надлежащий уровень подготовки спортивного резерва, значительно изменилась.

Были практически утрачены действовавшие ранее рычаги государственного управления подготовкой спортивного резерва. В связи с прекращением финансирования детско-юношеского спорта через систему профсоюзов, территориально-ведомственная организация подготовки резерва, обеспечивавшая как массовость, так и высокий уровень качества этой работы, уступила место территориальной организации.

В результате этого практически прекратилась централизованная подготовка одаренных молодых спортсменов в сборных командах центральных советов спортивных обществ, которая позволяла обеспечить отбор и качественную подготовку перспективных молодых спортсменов независимо от наличия необходимых условий в местах их проживания.

В этих условиях спортивные федерации оказались неспособны реализовать установленные законодательством права и полномочия по

подготовке спортивного резерва, особенно на региональном уровне, а ответственность субъектов Российской Федерации в подготовке резерва осталась юридически не определенной и соответственно финансируемой по остаточному методу.

Усугубляет ситуацию и то, что большинство спортивных школ находятся на муниципальном уровне, что не позволяет им в полном объеме обеспечить процесс спортивной подготовки, так как муниципалитеты не наделены соответствующими полномочиями (они отвечают только за развитие физической культуры и массового спорта) и не имеют достаточные объемы финансирования.

Главная цель системы подготовки спортивного резерва в предыдущие годы формулировалась как «вовлечение максимально возможного числа детей и подростков в систематические занятия спортом, выявление их склонностей и пригодности для дальнейших занятий спортом, отбор наиболее одаренных, имеющих перспективу достижения спортивных результатов международного уровня».

В настоящее время в мировом и российском спорте произошли значительные изменения. Одними из главных причин происходящих изменений стала профессионализация спорта высших достижений.

Возникает необходимость дифференцированного подхода в занятиях спортом для большинства и небольшой, отдельной части одаренных юных спортсменов, мотивированных достижением высоких спортивных результатов в будущем и выбором спорта в качестве основной жизненной ценности.

В связи с этим, представляется важным более точно сформулировать и цели системы подготовки спортивного резерва.

Основной целью подготовки спортивного резерва в современных социально-экономических условиях является:

- вовлечение оптимального числа юношей и девушек в интенсивные регулярные занятия физической культурой и спортом, отбор и подготовка наиболее одаренных, имеющих перспективу достижения спортивных

результатов международного уровня для пополнения спортивных сборных команд России.

Необходимость разработки Концепции обосновывается следующими факторами:

- спорт высших достижений в Российской Федерации продолжает держаться в основном за счет ранее сложившейся еще во времена СССР структуры спортивной подготовки, но данный ресурс практически исчерпан;

- несмотря на количественный рост спортивных школ в Российской Федерации, качественный уровень их деятельности не соответствует сегодняшним требованиям;

- продолжает существовать межведомственная разобщенность и несогласованность в решении задач по подготовке спортивного резерва на межуровневых взаимоотношениях (муниципальном, субъекта, федерации);

- отсутствие у большинства спортивных федераций по видам спорта стратегии подготовки спортивного резерва, осуществление ими деятельности без учета реальных потребностей, необходимых для своевременного пополнения сборной команды России;

- простое увеличение финансирования спортивной подготовки, хотя и позволяет решать отдельные задачи, не приводит и не может привести к системному изменению ситуации в подготовке спортивного резерва и достижению стабильно высоких результатов;

- не реализуется в полном объеме имеющийся потенциал федеральных учреждений спортивной подготовки, прежде всего училищ олимпийского резерва.

Количественные критерии развития системы подготовки спортивного резерва для сборных команд России в настоящее время приближаются к оптимальным значениям, в этой связи основное внимание необходимо сосредоточить на повышении качества подготовки спортивного резерва.

Для преодоления негативных явлений и создания условия для обеспечения постоянного и качественного притока спортивного резерва в составы сборных команд России необходима разработка и реализация

комплекса мер на основе Концепции развития системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации.

1. Задачи, принципы и приоритетные направления

Основными задачами Концепции является:

- обеспечение функционирования государственной системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации;
- совершенствование организации и проведения всероссийских официальных спортивных мероприятий;
- совершенствование механизмов поддержки физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта, включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр;
- совершенствование медицинского и медико-биологического обеспечения подготовки спортивного резерва.

Государственная политика в сфере подготовки спортивного резерва, является составляющей частью государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, разрабатывается и реализуется с учетом социально-экономического развития страны на основе следующих принципов:

- выделения приоритетных направлений;
- государственного социального заказа;
- доступности услуг, оказываемых учреждениями и организациями, осуществляющими подготовку спортивного резерва;
- паритетности взаимодействия федеральных и региональных структур, физкультурно-спортивных организаций и бизнес-структур;
- территориально-базовой организации работы;
- открытого участия заинтересованных физкультурно-спортивных организаций в разработке и реализации приоритетных направлений в подготовке спортивного резерва;
- информационной открытости;

- независимости оценки результатов реализации Концепции.

Концепция рассматривает приоритетные направления в качестве системообразующих элементов подготовки спортивного резерва.

В области развития системы подготовки спортивного резерва определены следующие приоритеты:

К задаче - обеспечение функционирования государственной системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации:

- формирование федерального ресурсного центра подготовки спортивного резерва;

- обеспечение функционирования системы мониторинга «Спортивный резерв России»;

- кадровое обеспечение государственной системы подготовки спортивного резерва;

- развитие сети федеральных училищ олимпийского резерва;

- совершенствование системы научно-методического и антидопингового обеспечения системы подготовки спортивного резерва.

К задаче - совершенствование организации и проведения всероссийских официальных спортивных мероприятий:

- совершенствование и обеспечение организации и проведения юношеских и юниорских Первенств России и других детско-юношеских всероссийских официальных спортивных мероприятий;

- организация и проведение общероссийских и межрегиональных соревнований физкультурно-спортивных организаций и профильных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва;

- организация и проведение централизованной подготовки спортивного резерва для юношеских и юниорских составов сборных команд Российской Федерации и обеспечение их участия в международных официальных спортивных мероприятиях.

К задаче - совершенствование механизмов поддержки физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва

для спортивных сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта, включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр:

- оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта;

- внедрении кластерной модели управления подготовкой спортивного резерва на региональном уровне;

- поддержка общероссийских и региональных социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по подготовке спортивного резерва.

К задаче - совершенствование медицинского и медико-биологического обеспечения подготовки спортивного резерва:

- медицинское и медико-биологическое обеспечение подготовки юношеских и юниорских составов сборных команд Российской Федерации;

- развитие сети региональных организаций здравоохранения в области лечебно-физической культуры и спортивной медицины, ответственных за медицинское обеспечение физкультурно-спортивных организаций и профильных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва;

- организация деятельности структурных подразделений, отвечающих за медицинское и медико-биологическое обеспечение физкультурно-спортивных организаций и профильных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва.

2. Обеспечение функционирования государственной системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации

Для методического, кадрового и инфраструктурного обеспечения развития системы подготовки спортивного резерва наиболее эффективно создание федерального ресурсного центра, находящегося в ведении Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Создание федерального ресурсного центра предусматривает реализацию функций организационно-методического сопровождения деятельности по подготовке спортивного резерва, направленной на координацию различных структур и организаций, организацию постоянного сопровождения функционирования сборных команд России юношеского и юниорского составов, просмотр и отбор наиболее перспективных спортсменов.

Направления работы образуемого федерального ресурсного центра:

- подготовка юношеских и юниорских составов сборных команд Российской Федерации;
- организационно-методическое руководство и координация работ по подготовке спортивного резерва в Российской Федерации;
- создание и развитие единой информационной среды в системе подготовки спортивного резерва.

В современных условиях принципиально необходима разработка единой информационной системы, обеспечивающей объективизацию системы контроля, исходя, прежде всего из практических нужд подготовки спортивного резерва.

Необходимо в большей мере задействовать информационные технологии. Создать информационную базу данных по всем спортсменам, занимающихся в системе спортивного резерва. (На основе разрабатываемого Паспорта спортсмена).

Разработка системы единого информационного пространства, направленной на поддержку подготовки спортивного резерва должна предусматривать:

- выработка единых подходов всех структур, осуществляющих подготовку спортивного резерва, к организации и практическому осуществлению информационного взаимодействия;
- систематизации деятельности федеральных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва в информационной сфере, формирования единой информационной политики;

- регламентации информационных процессов, связанных с деятельностью по подготовке спортивного резерва, развития и совершенствование работы с информационными ресурсами;

- взаимного использования информационных ресурсов заинтересованными организациями в системе подготовки спортивного резерва.

Для этого создается интернет-портал «Спортивный резерв России», предназначенный для руководителей, специалистов, тренеров-преподавателей и спортсменов, занимающихся на уровне спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства.

Для поддержки информационного ресурса планируется создать постоянно действующий координационный центр, обеспечивающий общее администрирование сайта, ведение базы данных и информационного сопровождения учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва. Таким координационным центром мог бы выступить создаваемый федеральный центр подготовки спортивного резерва.

Для размещения и управления информацией, относящейся к подготовке спортивного резерва в конкретном регионе, предполагается использовать систему региональных ресурсных центров информатизации.

В рамках реализации проекта создания единого информационного пространства необходимо будет также решить следующие задачи:

- оснащение учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва необходимым оборудованием и информационным ресурсом;

- создание единой базы данных учреждений, организаций осуществляющих подготовку спортивного резерва, тренерского состава, перспективных спортсменов.

- создание системы мониторинга системы подготовки спортивного резерва.

Важной составляющей частью формирования государственной системы подготовки спортивного резерва должны быть мероприятия по кадровому обеспечению, совершенствованию системы оплаты, нормирования труда и

аттестации тренерского состава, специалистов и руководителей в сфере подготовки спортивного резерва;

В настоящее время уровень подготовки тренерского состава, отвечающего за спортивный резерв, не соответствует современным требованиям. В то же время субъекты Российской Федерации не могут финансировать переподготовку тренеров из-за нехватки финансирования. Соответственно необходима система целевой подготовки тренерского состава для работы со спортивным резервом в соответствии с новыми требованиями и соответственно, реализация мер по повышению квалификации и переподготовки руководящих работников, тренерских кадров и других специалистов, осуществляющих подготовку спортивного резерва;

Необходимо предусмотреть введение в практику работы федерального ресурсного центра подготовки спортивного резерва новых должностей – главных специалистов по подготовке спортивного резерва – государственных тренеров по аналогии с государственными тренерами сборных команд Российской Федерации. Отличительная особенность деятельности нового контингента специалистов – в отличие от государственных тренеров сборных команд Российской Федерации основная направленность работы - не достижение в сегодняшнем моменте наибольшего возможного результата спортсменами, а организация работы по развитию спортивного потенциала, не допущению форсированности подготовки, снижение текучести списочного состава юношеских и юниорских сборных команд.

В экономических условиях нашей страны, не имеющей развитой клубной системы и системы негосударственного финансирования детско-юношеского спорта, система училищ олимпийского резерва может позволить наиболее эффективно осуществлять подготовку спортивного резерва.

Целенаправленное решение комплекса задач по созданию условий для эффективной подготовки ближайшего резерва спортивных сборных команд страны возможно при развитии системы федеральных УОР, призванных обеспечить оптимальные условия роста спортивного мастерства без отрыва от учебы спортсменам юношеских и молодежных сборных команд России.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 ФЗ от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» подготовка спортивных сборных команд России относится к полномочиям Российской Федерации. Главной задачей федеральных училищ олимпийского резерва является подготовка кандидатов в сборные команды Российской Федерации.

Большую роль в подготовке спортивного резерва также играют региональные УОР, имеющие хорошую материальную базу и использующие развитую спортивную инфраструктуру своих регионов.

Вместе с тем реализуемые ими задачи нередко входят в противоречие с интересами подготовки сборных команд России и развития спорта в стране. Так, региональные УОР, как правило, обеспечивают подготовку резерва в традиционных для этого региона видах спорта в соответствии с предпочтениями региональных руководителей, и не стремятся прикладывать усилия к развитию новых видов спорта, в том числе относящихся к медалеёмким видам олимпийской программы.

Развитие сети федеральных училищ олимпийского резерва должно включать в себя следующие направления:

- совершенствование нормативно-правового и программно-методического обеспечения деятельности федеральных УОР по целевой подготовке спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации;
- совершенствование системы отбора для комплектации федеральных УОР наиболее одаренными юными спортсменами;
- доведение до оптимального численности контингента обучающихся в федеральных УОР;
- создание системы двухгодичной стажировки на базе федеральных УОР наиболее перспективных выпускников.

Требует нового подхода и совершенствование системы научно-методического и антидопингового обеспечения системы подготовки спортивного резерва.

Используемая более 40 лет теория спортивной подготовки не отвечает в полной мере требованиям сегодняшнего дня. Необходим активный

поиск современных технологий, направленных не на экстенсивные, а на интенсивные методы тренировки.

Необходимо сформировать научно-исследовательские работы по отдельному направлению «Спортивный резерв» подведя под эту необходимую организационно-техническую базу научных и образовательных учреждений отрасли физической культуры и спорта.

Перспективные исследования, ориентированные на решение фундаментальных проблем подготовки спортивного резерва необходимо сконцентрировать по следующим шести основным вопросам:

- причины лимитирования уровня достижений в избранном виде спорта;
- средства и методы тренировки, оказывающие наибольшее воздействие на лимитирующие факторы спортивной работоспособности;
- оптимизация построения тренировки в целях достижения наибольшего прироста спортивного результата;
- возможности корректирования и видоизменения воздействия традиционных тренировочных средств за счёт применения дополнительных диетарных, фармакологических, физиотерапевтических и биоклиматических средств;
- контроль за состоянием здоровья и здоровье сберегающие методики в тренировочном процессе и профилактические мероприятия по их реализации;
- использование, разработка и коррекция средств при обследовании соревновательной деятельности молодых спортсменов высокого класса.

Особо уделить внимание необходимо дальнейшему совершенствованию антидопингового обеспечения в системе подготовки спортивного резерва.

Необходимо также расширить деятельность, направленную на организацию и проведение мероприятий научно-практического характера в целях выявления лучших достижений науки в сфере подготовки спортивного резерва, обмена опытом научных сотрудников и практиков, ускорения процесса внедрения научных разработок, коррекции проводимой работы по апробации научно-практических разработок.

Для организации деятельности в учреждениях, осуществляющих специализированную подготовку спортсменов высокого класса, в детско-юношеских спортивных школах и училищах олимпийского резерва на современном уровне необходимо разработать типовые учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта (прежде всего по олимпийским видам спорта) нового поколения, соответствующие передовому международному опыту спортивной подготовки.

3. Совершенствование организации и проведения всероссийских официальных спортивных мероприятий

Одним из приоритетных направлений деятельности является совершенствование системы соревновательной деятельности для спортивного резерва и создание условий для реализации в полной мере спортивного потенциала, а также оптимального достижения результатов спортсменами на стадии выступлений в основном составе сборной команды Российской Федерации.

Система соревновательной деятельности в отношении спортивного резерва имеет три составляющие части:

- юношеские и юниорские первенства России.
- спартакиады учащихся России, молодежи России, Всероссийские универсиады.
- соревнования среди физкультурно-спортивных организаций и профильных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва.

Необходимость создания системы соревнований для физкультурно-спортивных организаций и профильных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва обусловлена тем, что в отличие от спорта высших достижений, где в соревновательной деятельности главная установка сделана на максимальную реализацию имеющегося у спортсменов потенциала, в системе подготовки спортивного резерва акцент смещается на другие целевые установки – максимально развить спортивный

потенциал детей и юношей и препятствовать его преждевременному «вычерпыванию».

Необходимость совершенствования существующей системы официальных всероссийских соревнований для юных спортсменов обусловлено как общей задачей по подготовке спортивного резерва, так и имеющимися факторами, сдерживающими вовлечение в систему подготовки достаточного числа одаренных юных спортсменов, в том числе:

- Сильная конкуренция в спорте высших достижений. Ограниченное (Положением о соревнованиях) количество участников финальной части Всероссийских соревнований. В них, как правило, принимают участие спортсмены, прошедшие «жесткий отбор» на соревнованиях регионального уровня, а это всего лишь 15-20% от общего количества занимающихся в группах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства.

- Недостаточное количество соревнований высокого уровня, отвечающих в должной мере задачам подготовки спортивного резерва, т.к. официальные соревнования по видам спорта, проводимые спортивными федерациями, рассчитаны только на получение максимальных результатов.

- Отсутствие четких критериев оценки работы СДЮШОР через соревновательную деятельность.

С другой стороны, комплексные соревнования, проводимые под эгидой образования, преследуют цель развития массовости в детском спорте и по сути своей имеют физкультурно-оздоровительную направленность, а не являются системой отбора и подготовки спортивного резерва.

Внедрение системы соревнований «Спортивный резерв России» позволит более эффективно проводить отбор одаренных спортсменов в училища олимпийского резерва, будет стимулировать тренерский состав спортивных школ вести более качественную и развернутую подготовку одаренных спортсменов, обеспечивающую полное укомплектование составов команд, выступающих во Всероссийских соревнованиях.

Важной составляющей в совершенствовании системы организации и проведения всероссийских официальных спортивных мероприятий также

является организация и проведение централизованной подготовки спортивного резерва для юношеских и юниорских составов сборных команд Российской Федерации и обеспечение их участия в международных официальных спортивных мероприятиях.

4. Региональная система подготовки спортивного резерва

Подготовка спортивного резерва в регионе должна стать одной из приоритетных социальных задач государственных органов власти и управления, включающей в себя следующие составляющие:

- наличие структуры управления и учреждений по подготовке спортивного резерва;
- наличие в региональной программе развития физической культуры и спорта составной части по развитию системы подготовки спортивного резерва;
- наличие необходимой материально-технической базы для подготовки спортивного резерва и системы обеспечения ее содержания и развития;
- наличие системы соревновательной деятельности для учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва в данном регионе.

Государственные учреждения осуществляющие подготовку спортивного резерва, по сути, являются «краеугольным камнем» региональной системы деятельности и призваны быть (опорными) учреждениями для культивируемых базовых видов спорта.

В целях стабильного и целенаправленного развития системы подготовки спортивного резерва в субъектах Российской Федерации необходимо:

Наличие различных типов и видов государственных учреждений осуществляющих подготовку спортивного резерва.

Анализ развития системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации показал, что функционирование СДЮШОР наиболее эффективно именно в системе физической культуры и спорта, т.к. их деятельность направлена на обеспечение роста спортивного мастерства и высокие спортивные нагрузки. В системе образования более эффективна работа ДЮСШ

и детских спортивных центров, обеспечивающих массовость и реализацию здоровьесберегающих технологий.

При определении уровня подчиненности СДЮШОР (государственный или муниципальный) рекомендуется руководствоваться прежде всего принадлежностью спортивного объекта на базе которого осуществляет свою деятельность учреждение, а также охватом контингента – осуществляется он в пределах только муниципального образования или в большей части всего субъекта Российской Федерации. Важным критерием является также наличие квалифицированных кадров и уже сложившейся структуры спортивной подготовки.

Условиями функционирования данного вида учреждений должно быть:

- наличие необходимой материально-технической базы по культивируемому виду спорта и организация работы СДЮШОР на базе спортивного сооружения, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации

- наличие высококвалифицированных тренерских кадров, обеспечивающих реализацию программ спортивной подготовки повышенного уровня (этапы спортивное совершенствование и высшее спортивное мастерство)

- наличие федеральной и региональной системы соревнований по культивируемому виду спорта, позволяющая выполнять юным спортсменам установленные нормативные требования по видам спорта;

- традиционность и популярность данного вида спорта в регионе, а также его социальная значимость.

- наличие спортивных клубов (центров спортивной подготовки) и команд мастеров в регионе, в которых могли бы продолжить спортивную деятельность воспитанники СДЮШОР.

Наличие училища олимпийского резерва в субъекте Российской Федерации позволяет обеспечить стабильность и эффективность системы подготовки спортивного резерва на этапах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства.

Данный тип учреждений призван:

- обеспечить создание оптимальных условий для занятий спортом без отрыва от учебы для наиболее одаренных юных спортсменов, проживающих в субъекте Российской Федерации;

- осуществлять подготовку ближайшего спортивного резерва для сборных команд субъекта Российской Федерации;

- создать систему подготовки спортивных и тренерских кадров для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации

Государственные учреждения - Школы высшего спортивного мастерства, осуществляющие специализированную подготовку молодых спортсменов высокого класса, являются важным звеном в системе подготовки спортивного резерва и выполняют следующие функции:

- организация учебно-тренировочной работы с постоянным и переменным составом молодых спортсменов высокого уровня, подготовка которых по объективным причинам не может осуществляться в СДЮШОР (материально-техническая база, квалификация тренеров, повышенные спортивные нагрузки, возрастные и другие характеристики);

- проведение целенаправленной работы по подготовке спортсменов и сборных команд субъекта Российской Федерации к российским и международным соревнованиям;

Важным видом государственного учреждения спортивной подготовки являются региональные центры спортивной подготовки, создаваемые, как правило, по наиболее значимым (базовым) для субъекта Российской Федерации видам спорта, в которых имеются высокие спортивные достижения, а также наличие контингента спортсменов и тренеров высокой квалификации, современной материально-технической базы.

Задача учреждений данного вида:

- развитие культивируемых в субъекте Российской Федерации видов спорта;

- обеспечение эффективного функционирования спортивных сооружений, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации;

- организация и проведение учебно-тренировочного процесса в соответствии с требованиями российских и международных федераций по видам спорта.

- успешное выступление спортсменов и сборных команд субъекта Российской Федерации во всероссийских и международных официальных соревнованиях.

Переход на кластерную модель управления подготовкой спортивного резерва в регионе.

Кластерный подход предполагает объединение для достижения общей цели самых разных структур - от спортивных школ и органов государственной власти до высших учебных заведений и бизнес-сообщества.

Кластер предполагает концентрацию на определенном направлении организационных, финансовых, научных, образовательных и других ресурсов.

Переход к кластерной модели управления развитием системы подготовки спортивного резерва в субъекте Российской Федерации должен базироваться на следующих положениях:

- основными инициаторами кластерных проектов должны быть органы государственной власти и управления субъекта Российской Федерации;

- реализация кластерного подхода требует дифференцированной государственной поддержки в зависимости от значимости каждого конкретного кластерного проекта для подготовки кандидатов в члены сборных команд России по олимпийским видам спорта;

- наиболее значимые региональные кластерные проекты (по базовым видам спорта) в настоящее время должны иметь как организационную, так и финансовую поддержку со стороны федеральных органов власти путем интеграции кластерных мероприятий с действующими федеральными целевыми программами.

Наибольший эффект для перехода к кластерной модели развития должно дать применение централизованного подхода в рамках единой финансовой программы долевого софинансирования, предполагающей поддержку федеральным центром наиболее значимых региональных кластерных проектов

(менее масштабные кластерные проекты - в рамках соответствующих региональных программ).

Организационно-методической основой формирования кластерных проектов должно стать государственно-частное партнерство, с привлечением региональных отделений всероссийских спортивных федераций и физкультурно-спортивных общественных и государственно-общественных организаций.

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации.

Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта по направлениям:

- приобретение спортивного технологического оборудования, инвентаря и экипировки;
- компенсация расходов на проведение летних учебно-тренировочных сборов для юных спортсменов и их участия в юниорских и юношеских Первенствах России.

В целях обеспечения ускоренного развития в нашей стране ряда видов спорта, обеспечения подготовки резерва спортивных сборных команд целесообразно рассмотреть вопрос о более эффективном использовании потенциала всероссийских общественно-государственных и общественных физкультурно-спортивных организаций – спортивных обществ, использования их спортивной базы и ведущих спортивных специалистов.

Необходимо привлекать спортивные общества к созданию системы подготовки спортивного резерва, проведения соревнований, обеспечивающей необходимый рост мастерства спортсменов - резерва сборных команд, организации региональных, межрегиональных и зональных спортивных соревнований.

Также необходимо разработать и внедрить систему государственного субсидирования общероссийских и региональных социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по подготовке спортивного резерва.

5. Механизмы реализации Концепции

Реализация Концепции предполагает:

- создание условий для эффективной многолетней подготовки талантливых молодых и высококвалифицированных спортсменов – резерва спортивных сборных команд России по олимпийским видам спорта;
- разработку и реализацию мероприятий, направленных на решение основных задач, сформулированных в Концепции;
- обеспечение скоординированности мероприятий по ресурсам, срокам и этапам преобразований.

Намеченные мероприятия в долгосрочной перспективе обеспечат устойчивое развитие эффективной социально-ориентированной системы подготовки спортивного резерва для сборных команд России по олимпийским видам спорта на базе федеральных училищ олимпийского резерва.

С учетом сложности и многоуровности целей Концепции, для их достижения используется программно-целевой и проектный методы управления.

Для достижения целей настоящей Концепции требуется внедрение механизмов прямого взаимодействия федеральных и региональных структур и организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, на основе единых стандартов деятельности, обеспечивающих высокую результативность и оперативность в управлении.

В этой связи приоритетными направлениями настоящей Концепции предусмотрены проекты, которые будут реализованы на федеральном уровне, региональном уровне (уровне субъектов РФ) и уровне физкультурно-спортивных организаций и профильных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва. В рамках проектов на

федеральном уровне поддерживаются мероприятия, ориентированные на подготовку спортивного резерва, в т.ч. кандидатов в члены сборных команд России по олимпийским видам спорта юношеских и юниорских составов.

Для каждого федерального проекта разрабатывается технико-экономическое обоснование, которое будет содержать цели соответствующего приоритетного направления Концепции, основные федеральные и региональные приоритеты и значения индикаторов политики.

На федеральном уровне за реализацию приоритетных направлений Концепции отвечает Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и всероссийскими спортивными федерациями. На региональном уровне – государственные органы управления в сфере физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации.

С учетом обозначенных направлений, наиболее эффективным является программный метод реализации предложений по модернизации системы подготовки спортивного резерва. Для этого предполагается:

На уровне Правительства Российской Федерации:

- утвердить комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации;
- принять подпрограмму «Спортивный резерв России» в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» для обеспечения поддержания и развития инфраструктуры физкультурно-спортивных организаций и профильных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва.

На уровне федеральных органов исполнительной власти:

- Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации разработать и утвердить Программу развития системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации.

6. Условия, необходимые для реализации Концепции

Для достижения целей и решения задач, определенных в Концепции, требуется создание организационно-правовых и материально-финансовых условий.

Для реализации Концепции необходимо формирование кадрового потенциала системы подготовки спортивного резерва, что предполагает: создание условий для поддержки деятельности соответствующих учреждений и организаций, стандартизацию деятельности, уточнение должностных обязанностей по перечню специальностей, представленных в системе органов и организаций, реализующих программы подготовки специалистов в сфере физической культуры и спорта; пересмотр тарифно-квалификационных требований к специалистам, работающим в системе подготовки спортивного резерва; совершенствование системы подготовки кадров.

В целях обеспечения эффективной реализации комплекса мер по развитию системы подготовки спортивного резерва необходимо установить систему критериев и показателей оценки ее результативности, которая должна показывать взаимосвязь между мерами управленческого характера и изменениями в состоянии подготовки спортивного резерва. Разработка такой системы требует модернизации включенного наблюдения, статистики, в частности пересмотра сложившихся требований и параметров информации, характеризующей состояние подготовки спортивного резерва.

Необходимо также совершенствование нормативной правовой базы развития системы подготовки спортивного резерва.

Для реализации Концепции потребуется увеличение финансирования из федерального бюджета по приоритетным направлениям.

Также потребуется увеличение финансирования из региональных бюджетов на улучшение материально-технического обеспечения, условий оплаты труда работников государственных и муниципальных физкультурно-спортивных организаций и профильных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва.

7. Результаты реализации Концепции, оценка ее эффективности и основные индикаторы

Главным результатом реализации Программы в ближайшей перспективе должно стать восстановление лидерства России в международном спорте.

К ожидаемым результатам относятся:

- формирование эффективной системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации;
- обеспечение постоянного притока спортивного резерва в составы сборных команд России;
- создание прозрачной системы государственной финансовой поддержки регионов на подготовку спортивного резерва;
- качественное изменение подготовки спортивного резерва;
- улучшение результатов выступления сборных команд России;
- разработка системы оценки эффективности подготовки спортивного резерва;
- создание единого информационного пространства для организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва;
- переход от «затратной» к «результативной» модели финансирования федеральных и региональных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва.

Для оценки хода реализации концепции определяются следующие показатели целевых индикаторов:

№ п.п.	Индикатор	Показатель индикатора к 2014 году
1	Норматив охвата занимающихся в детско-юношеских спортивных школах всех наименований;	23% от общего количества детей в возрасте 6-15 лет
2	Норматив охвата в системе подготовки спортивного резерва	2,5% от общего количества молодых людей в возрасте 16-21 года
3	Рост выполнения первых и выше спортивных разрядов у спортсменов участников официальных юниорских и юношеских соревнований;	Ежегодный рост выполнения первых и выше спортивных разрядов у спортсменов участников официальных юниорских и юношеских соревнований на 5% от предыдущего года.
4	Повышение уровня оснащённости спортивным технологическим оборудованием, инвентарем и экипировкой учебно-тренировочного процесса на этапах подготовки - спортивное совершенствование и высшее спортивное мастерство (увеличение в % к предыдущему году в расчете на одного занимающегося)	8-10% в год
5	Уровень текучести (обновления) списочного состава юношеских и юниорских сборных команд Российской Федерации - в % за год (спортивный сезон).	Менее 50%

Заключительные положения

Только концентрация совместных усилий и людских ресурсов в вопросах создания современных условий для подготовки спортивного резерва, аккумулярование научного и кадрового потенциала, создание стройной системы федеральных учреждений для спортивно одаренных детей и молодежи позволит преодолеть негативные тенденции снижения результативности в спорте и обеспечить устойчивое развитие системы подготовки спортивного резерва и повышение конкурентоспособности российских спортсменов на международной спортивной арене.

Концепция должна служить ориентиром для федеральных и региональных структур, отвечающих за подготовку спортивного резерва, органов государственной власти и управления, а также для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений при решении вопросов, касающихся подготовки спортивного резерва, а также являться основой для создания целевых программ развития системы подготовки спортивного резерва.